

Wysokie Mazowieckie 21.07.2017r.

MK.6220.1.2017

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017r. poz. 1257 t. j.) w związku z art. 75 ust. 1 pkt 4 i art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 353 t. j.) w związku z § 3 ust. 1 pkt 37 i 80 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 71 t. j.), zgodnie z Ustawą z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U z 2017r. poz. 1073 t. j.) wraz z aktem wykonawczym Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U z 2003r. nr 164 poz. 1587) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 13.06.2017r. (data wpływu 20.06.2017r.) złożonego przez BIMAL-CHEM Sp. z o. o., ul. Al. Jerozolimskie 63, 00-697 Warszawa w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: Budowie Zakładu badawczo – produkcyjnego karbonizatu na działkach nr 444/2 i 445/2 położonych przy ul. Trakt Suraski w mieście Wysokie Mazowieckie

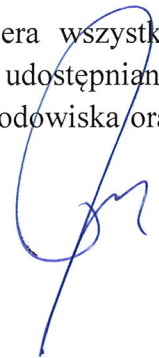
orzekam

odmówić określenia środowiskowych uwarunkowań dla realizacji planowanego przedsięwzięcia polegającego na: **Budowie Zakładu badawczo – produkcyjnego karbonizatu na działkach nr 444/2 i 445/2 położonych przy ul. Trakt Suraski w mieście Wysokie Mazowieckie.**

Uzasadnienie

W dniu 20.06.2017r. do Burmistrza Miasta Wysokie Mazowieckie został złożony wniosek przez BIMAL-CHEM Sp. z o. o., ul. Al. Jerozolimskie 63, 00-697 Warszawa w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: **Budowie Zakładu badawczo – produkcyjnego karbonizatu na działkach nr 444/2 i 445/2 położonych przy ul. Trakt Suraski w mieście Wysokie Mazowieckie.** Pismem nr MK.603.10.2017 z dnia 21.06.2017r. organ wezwał inwestora do złożenia wyjaśnień i uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni od daty otrzymania wezwania. W dniu 04.07.2017r. Inwestor uzupełnił przedmiotowy wniosek.

Po analizie uznano, że przedłożony wniosek jest kompletny i zawiera wszystkie załączniki wymagane na mocy art. 74 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 353 t. j.).



Przedsięwzięcie objęte w/w wnioskiem zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 37 i 80 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 71 t. j.) w związku z art. 173 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 353 t. j.) posiada status „przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.”

W związku z powyższym, na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 2 realizacja przedsięwzięcia wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

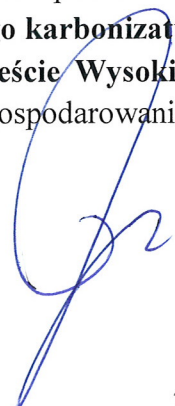
Biorąc pod uwagę rodzaj i lokalizację przedsięwzięcia, zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 organem właściwym do wydania decyzji w niniejszej sprawie jest Burmistrz Miasta Wysokie Mazowieckie.

Stosownie do treści art. 59 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia tej oceny został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1 cytowanej powyżej ustawy.

W dniu 05.07.2017r. zawiadomieniem MK.6220.1.2017 zostało wszczęte postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie. Postępowanie to prowadzone jest z udziałem społeczeństwa. Zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 353 t. j.) zawiadomienie o wszczęciu postępowania zostało wysłane do wszystkich stron postępowania oraz podane do publicznej wiadomości przez zamieszczenie w publicznym wykazie danych na stronie BIP Urzędu Miasta Wysokie Mazowieckie www.wysokiemazowieckie.pl oraz wywieszone na Tablicy Ogłoszeń Urzędu Miasta oraz w pobliżu miejsca planowanej inwestycji.

Organ prowadzący postępowanie przystąpił do analizy przedmiotowego przedsięwzięcia pod kątem zgodności z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego miasta Wysokie Mazowieckie zatwierdzonym uchwałą nr XXXVII/141/05 Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 24 listopada 2005r. Powyższy obowiązek wynika z art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 353 t. j.), zgodnie z którym właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony.

W wyniku przeprowadzonej analizy oraz po zasięgnięciu opinii głównego projektanta planu i radcy prawnego organ prowadzący postępowanie stwierdził, iż planowane przedsięwzięcie polegające na: **Budowie Zakładu badawczo – produkcyjnego karbonizatu na działkach nr 444/2 i 445/2 położonych przy ul. Trakt Suraski w mieście Wysokie Mazowieckie** jest niezgodne z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.



Działki nr 444/2 i 445/2 położone przy ul. Trakt Suraski w Wysokiem Mazowieckiem znajdują się w przeważającej części na obszarze oznaczonym w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego miasta Wysokie Mazowieckie zatwierdzonym uchwałą nr XXXVII/141/05 Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 24 listopada 2005r. symbolem B42.1 P-U o przeznaczeniu terenu: zabudowa produkcyjno – usługowa oraz w części na obszarze oznaczonym w planie symbolem B44 R o przeznaczeniu terenu: tereny rolnicze, w stanie istniejącym grunty orne, łąki, pastwiska oraz inne (nieużytki, zadrzewienia śródpolne, zakrzaczenia itp.). Część działek znajduje się na obszarze doliny rzecznej oraz na obszarze zagrożonym powodzią.

Planowane przedsięwzięcie w zakresie opisanym przez wnioskodawcę obejmować miało uruchomienie instalacji polegającej na przetwarzaniu odpadów gumowych opon samochodowych w procesie termolizy na terenie obiektów zlokalizowanych w Wysokiem Mazowieckiem na działkach o numerach ewidencyjnych: 444/2 i 445/2 o łącznej powierzchni 2,313 ha związanego z budową nowych dwóch budynków: hali z częścią produkcyjną i magazynową oraz budynku socjalno – biurowego o łącznej powierzchni 2000 m². Dodatkowo miała zostać utwardzona droga dojazdowa wewnętrzna, plac manewrowy i parking. Obecnie obiekt i teren inwestycji nie jest użytkowany, a planowane przedsięwzięcie polegać miało na wyburzeniu istniejących budowli. Planowana inwestycja miała być związana z rozbudową nowych instalacji: elektrycznej, wodociągowej i kanalizacyjnej. W planowanej instalacji miały być przetwarzane odpady – zużyte opony samochodowe o kodzie 16 01 03. W ramach planowanego przedsięwzięcia miał być dodatkowo prowadzony proces zbierania i magazynowania zużytych opon z terenu województwa podlaskiego, w tym starostwa Wysokie Mazowieckie za pomocą własnego środka transportu. Zużyte opony miały być również dostarczane na teren zakładu przez podmioty posiadające stosowne pozwolenia na zbieranie i transport zużytych opon. Przed przyjęciem na teren zakładu odpady miały być ważone i kierowane do wyznaczonego miejsca magazynowania w części nowo wybudowanej hali z podziałem na poszczególne rodzaje opon.

W skład instalacji do termolizy opon wchodzić miały następujące urządzenia:

1. system załadowczy,
2. system grzewczy,
3. reaktor,
4. system rozdzielania produktów w procesie termolizy,
5. zbiornik do gromadzenia oleju popirolitycznego,
6. system oczyszczania gazu pirolitycznego,
7. system gromadzenia gazu pirolitycznego,
8. magazynowy zbiornik oleju popirolitycznego,
9. system odbioru karbonizatu i metalu reaktora,
10. komin - system czyszczenia spalin,
11. system sterowania.

Technologia planowanej inwestycji oparta jest na procesie niskotemperaturowej pirolizy. Termoliza (dysocjacja termiczna) to rodzaj pirolizy bez bezpośredniego spalania odpadu. Jest to proces termicznego rozkładu zużytych opon w temperaturze 350°C - 380°C, bez dostępu tlenu i innych utleniaczy. Proces ten stosuje się do przetwarzania wybranych odpadów wysokokalorycznych.

W wyniku rozkładu termicznego odpadów bez dodatku tlenu powstają związki chemiczne o niższej masie cząsteczkowej. Proces rozkładu termicznego prowadzi bowiem do rozpadu pod wpływem temperatury związków złożonych (ciężkich) do prostych (lekkich).

Założono montaż instalacji o wydajności 8 – 10 ton odpadów (zużytych opon samochodowych) poddawanych termolizie (rozkładowi termicznemu) w jednym cyklu technologicznym, przy czym w ciągu 24h wykonanie jednego pełnego cyklu technologicznego.

Założono następującą skalę przedsięwzięcia:

- Przerób dobowy odpadów – 10 ton / 24 h,
- Przerób w ciągu miesiąca – ok. 250 ton odpadów (praca 5 dni w tygodniu),
- Przerób w ciągu roku – 3000 ton odpadów.

Produktami procesu pirolizy opon gumowych są:

- Olej popirolityczny - 40% masy przerobionych odpadów,
- Karbonizat – węglowa pozostałość o charakterze sadzy w ilości ok. 35% masy wsadu,
- Drut stalowy (tzw. kord) odzyskany w wyniku rozkładu gumy oponiarskiej (15% masy jw.),
- Gaz pirolityczny wykorzystywany w całości do zasilania instalacji do pirolizy (10% masy jw.).

Proces, który zachodzi w reaktorze, to piroliza - termoliza niskotemperaturowa - rozkład termiczny opon samochodowych w temperaturze 100°C-380°C, bez kontaktu z tlenem. Proces przetwarzania jest cykliczny i składa się z następujących elementów:

- załadunek opon,
- ogrzewanie reaktora z wykorzystaniem gazu pirolitycznego do podtrzymania procesu,
- wychładzanie reaktora,
- rozładunek karbonizatu i drutu.

Cały proces zabiera około 20-24 godzin.

Planowane przedsięwzięcie w rzeczywistości nie należy do przedsięwzięć związanych z działalnością produkcyjno-usługową, a z gospodarowaniem odpadami, tzn. jest obiektem i instalacją związaną z przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów – zużytych opon samochodowych o kodzie 16 01 03 metodami termicznymi, który to fakt inwestor sam określił w karcie informacyjnej przedsięwzięcia, jak również sklasyfikował planowane przedsięwzięcie zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 37 i 80 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 71 t. j.) jako *instalacje do naziemnego magazynowania ropy naftowej, produktów naftowych, substancji lub mieszanin, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 25 lutego 2011r. o substancjach chemicznych i ich mieszaninach, nie będących produktami spożywczymi, gazów łatwopalnych oraz innych kopalnych surowców energetycznych, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 22, z wyłączeniem instalacji do magazynowania paliw wykorzystywanych na potrzeby gospodarstw domowych, zbiorników na gaz płynny o łącznej pojemności nie większej niż 10 m³ oraz zbiorników na olej o łącznej pojemności nie większej niż 3 m³, a także niezwiązanych z dystrybucją instalacji do magazynowania stałych surowców energetycznych oraz instalacje związane z odzyskiem lub unieszkodliwianiem odpadów, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 41-47, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997r. – Prawo energetyczne o zainstalowanej mocy elektrycznej nie większej niż 0,5 MW lub wytwarzających ekwiwalentną ilość biogazu rolniczego wykorzystywanego do*

innych celów niż produkcja energii elektrycznej, a także miejsca retencji powierzchniowej odpadów oraz rekultywacja składowisk odpadów.

Analizując Wyrok NSA II GSK 391/13 z dnia 15.05.2014r., Wyrok WSA we Wrocławiu III SA/Wr 357/12 z dnia 21.11.2012r. oraz Wyrok NSA II OSK 983/15 z dnia 12.01.2017r. należy stwierdzić, iż uruchomienie instalacji do termicznego przekształcania odpadów w procesie pirolizy zgodnie z przepisami prawa miejscowego czyli miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego - art. 14 ust. 8 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U z 2017r. poz. 1073 t. j.) nie jest działalnością produkcyjną ani usługową i nie będzie ona zgodna z określonym w planie przeznaczeniem tego terenu 42.1 P-U t.j. zabudowa produkcyjno – usługowa. Jest to działalność związana z gospodarką odpadami, konkretniej – przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów. Skoro usuwanie odpadów innych niż niebezpieczne poprzez spalanie lub inne metody nie jest zaklasyfikowane do produkcji, tylko do gospodarki odpadami, nie można uznać, że lokalizacja instalacji do termicznego przekształcania odpadów w procesie pirolizy na terenie oznaczonym w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego symbolem P-U jest zgodna z podstawowym przeznaczeniem terenu, tj. lokalizacją obiektów i urządzeń produkcyjno – usługowych. Taka działalność nie mieści się bowiem w żadnej kategorii przeznaczenia terenu ustalonych w planie miejscowym – zabudowy produkcyjno – usługowej.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U z 2003r. nr 164 poz. 1587) gospodarowanie odpadami stanowi odrębną kategorię przeznaczenia terenu ustalanego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego i mieści się w grupie kategorii przeznaczenia terenów – infrastruktura techniczna. Gospodarowanie odpadami jest działalnością, której skutkiem jest niekorzystne oddziaływanie na środowisko i której nie należy łączyć z innymi formami aktywności gospodarczej. W związku z tym dla lokalizacji urządzeń związanych ze składowaniem, utylizacją lub przetwarzaniem odpadów należy ustalać odrębne przeznaczenie terenów – tereny infrastruktury technicznej – gospodarka odpadami i oznaczać na rysunku planu symbolem „O”, zachowując przy tym odpowiednią izolację terenów sąsiednich. Dodatkowo organ stwierdził, iż planowane przedsięwzięcie będzie oddziaływało na teren doliny rzecznej rzeki Brok co zostało zaznaczone na mapie załączonej przez inwestora.

Badanie zgodności planowanego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego powinno być dokonywane na pierwszym etapie postępowania. Od oceny zgodności inwestycji z planem zależy bowiem dalszy tok postępowania. Stwierdzenie sprzeczności planowanego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego czyni zbędnym podejmowanie czynności w sprawie, w tym przeprowadzenie postępowania w sprawie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko czy też uzyskania uzgodnień.

W związku z zaistniałymi okolicznościami w dniu 12.07.2017r. zawiadomieniem MK.6220.1.2017 organ prowadzący postępowanie powiadomił strony, że zostały zebrane dokumenty w przedmiotowej sprawie oraz o możliwości zapoznania się z aktami sprawy i wypowiedzenia się co do zebranych dokumentów w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego zawiadomienia.

Żadna ze stron nie wniosła uwag w wyznaczonym terminie.

W dniu 20.07.2017r. Burmistrz Miasta Wysokie Mazowieckie postanowieniem MK.6220.1.2017 przedłużył postępowanie administracyjne do dnia 18.08.2017r. ze względu na utrudniony kontakt pisemny wydłużający postępowanie administracyjne. W dniu 21.06.2017r. wysłane zostało do wnioskodawcy wezwanie do wyjaśnień i uzupełnienia wniosku, które nie zostało odebrane i nastąpił zwrot pisma do adresata. Dopiero po kontakcie mailowym wniosek został uzupełniony. Wnioskodawca podał inny adres do korespondencji, do którego wysyłane pisma docierają w odpowiednim terminie.

Biorąc pod uwagę wyżej wymienione okoliczności, w szczególności fakt, iż planowane przedsięwzięcie polegające na: Budowie Zakładu badawczo – produkcyjnego karbonizatu na działkach nr 444/2 i 445/2 położonych przy ul. Trakt Suraski w mieście Wysokie Mazowieckie jest niezgodne z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego miasta Wysokie Mazowieckie zatwierdzonym uchwałą nr XXXVII/141/05 Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 24 listopada 2005r. postanowiono odmówić wydania decyzji określającej środowiskowe uwarunkowania przedmiotowego przedsięwzięcia.

Mając na uwadze powyższe oraz cytowane w podstawie prawnej decyzji przepisy orzeczono jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łomży za pośrednictwem Burmistrza Miasta Wysokie Mazowieckie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

BURMISTRZ
mgr inż. Jarosław Siekierko

Otrzymują:

1. BIMAL-CHEM Sp. z o. o., ul. Al. Jerozolimskie 63, 00-697 Warszawa
adres korespondencyjny: ul. Turystyczna 2, 05-261 Marki
2. Pozostałe strony postępowania według wykazu stron znajdującego się w aktach sprawy
3. tablica ogłoszeń Urzędu Miasta Wysokie Mazowieckie
4. BIP Miasta Wysokie Mazowieckie
5. a/a