

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123, w związku z art. 31 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 t.j. ze zm.) oraz art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 t.j. ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez Towarzystwo na rzecz Ziemi, ul. Stanisławy Leszczyńskiej 7, 32-600 Oświęcim o dopuszczenie do udziału na prawach strony w postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie instalacji do przesyłu pary wodnej z projektowanej Instalacji Mineralizacji Odpadów Komunalnych do miejskiej sieci ciepłowniczej w Wysokiem Mazowieckiem”

postanawiam

odmówić dopuszczenia Towarzystwa na rzecz Ziemi, ul. Stanisławy Leszczyńskiej 7, 32-600 Oświęcim do udziału na prawach strony w postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie instalacji do przesyłu pary wodnej z projektowanej Instalacji Mineralizacji Odpadów Komunalnych do miejskiej sieci ciepłowniczej w Wysokiem Mazowieckiem”.

UZASADNIENIE

W dniu 01.12.2023r. do Urzędu Miasta Wysokie Mazowieckie, ul. Ludowa 15, 18-200 Wysokie Mazowieckie wpłynął wniosek Towarzystwa na rzecz Ziemi, ul. Stanisławy Leszczyńskiej 7, 32-600 Oświęcim o dopuszczenie do udziału na prawach strony w postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie instalacji do przesyłu pary wodnej z projektowanej Instalacji Mineralizacji Odpadów Komunalnych do miejskiej sieci ciepłowniczej w Wysokiem Mazowieckiem”.

Ponadto, Towarzystwo na rzecz Ziemi z siedzibą w Oświęcimiu wniosło o udostępnienie:

- wniosku o wydanie decyzji, w tym karty informacyjnej przedsięwzięcia z ew. zmianami i uzupełnieniami,
 - postanowienia określającego zakres raportu z oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko, jeśli zostało wydane,
 - raportu z oceny oddziaływania ww. przedsięwzięcia na środowisko, z uzupełnieniami i wyjaśnieniami, jeśli zostały przedłożone,
 - uzyskanych w toku postępowania opinii i uzgodnień innych organów,
- poprzez przesłanie w formie elektronicznej (wersje elektroniczne lub skany dokumentów) na skrzynkę Epuap Towarzystwa na rzecz Ziemi.

Towarzystwo na rzecz Ziemi uzasadniło, że wniosek niniejszy uzasadniony jest celami statutowymi organizacji, do których zaliczają się m.in. „zachowanie, ochranianie i odtwarzanie dziedzictwa przyrodniczego”, „ochrona krajobrazu i ładu przestrzennego”, „ochrona zdrowia i życia ludzi przed szkodliwym oddziaływaniem zanieczyszczeń”, „działanie na rzecz zmniejszania ilości wytwarzanych zanieczyszczeń oraz proekologicznego zagospodarowania

odpadów” oraz „pobudzanie świadomości ekologicznej społeczeństwa oraz kształtowanie korzystnych dla środowiska naturalnego postaw i zachowań obywateli” (Dział 3 Rubryka 3, str. 5 wydruku z KRS). Do wniosku dołączono aktualny odpis z KRS.

W dniu 09.11.2023r. został złożony wniosek przez Zakład Wodociągów, Kanalizacji i Energetyki Ciepłej Sp. z o.o., ul. 1 Maja 6, 18-200 Wysokie Mazowieckie działający przez pełnomocnika Pana Krzysztofa Haziak, ul. Strumykowa 28A m. 31, 65-101 Zielona Góra w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie instalacji do przesyłu pary wodnej z projektowanej Instalacji Mineralizacji Odpadów Komunalnych do miejskiej sieci ciepłowniczej w Wysokiem Mazowieckiem”.

Do wniosku dołączono wymagane dokumenty, w tym kartę informacyjną przedsięwzięcia sporządzoną zgodnie z art. 62a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 t.j. ze zm.).

Przedsięwzięcie objęte w/w wnioskiem zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 32 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.), w związku z art. 173 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko posiada status „przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.”

W związku z powyższym na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 2 realizacja przedsięwzięcia wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Biorąc pod uwagę rodzaj i lokalizację przedsięwzięcia zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 organem właściwym do wydania decyzji w niniejszej sprawie jest Burmistrz Miasta Wysokie Mazowieckie.

Stosownie do treści art. 59 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia tej oceny został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1 cytowanej powyżej ustawy.

W dniu 13.11.2023r. zostało wszczęte postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie. Zgodnie z art. 33 i art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 t.j. ze zm.) oraz art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 t.j. ze zm.), ponieważ w powyższej sprawie liczba stron postępowania przekracza 10 zawiadomienie o wszczęciu postępowania następuje przez obwieszczenie, które zostało podane do publicznej wiadomości przez zamieszczenie w publicznym wykazie danych na stronie BIP Urzędu Miasta Wysokie Mazowieckie www.wysokiemazowieckie.pl, wywieszenie na Tablicy Ogłoszeń Urzędu Miasta Wysokie Mazowieckie oraz w pobliżu miejsca planowanej inwestycji.

Zgodnie z wymogami art. 63 ust. 1 i art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organ prowadzący postępowanie pismem MK.6220.5.2023 z dnia 15.11.2023r. zwrócił się do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wysokiem Mazowieckiem, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Sokołowie Podlaskim o opinię, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu o oddziaływaniu ww. przedsięwzięcia na środowisko.



W dniu 24.11.2023r. do Urzędu Miasta Wysokie Mazowieckie wpłynęło pismo Wnioskodawcy dotyczące uzupełnienia danych zawartych w karcie informacyjnej przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie instalacji do przesyłu pary wodnej z projektowanej Instalacji Mineralizacji Odpadów Komunalnych do miejskiej sieci ciepłowniczej w Wysokiem Mazowieckiem”. Przedmiotowe pismo tego samego dnia zostało przesłane do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wysokiem Mazowieckiem, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Sokołowie Podlaskim w nawiązaniu do pisma MK.6220.5.2023 z dnia 15.11.2023r.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku Postanowieniem znak: WOOŚ.4220.496.2023.PL z dnia 24.11.2023r. wyraził opinię, że dla przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie instalacji do przesyłu pary wodnej z projektowanej Instalacji Mineralizacji Odpadów Komunalnych do miejskiej sieci ciepłowniczej w Wysokiem Mazowieckiem” nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku pismem znak: WOOŚ.4220.496.2023.PL z dnia 28.11.2023r. w nawiązaniu do pisma znak: MK.6220.5.2023 z dnia 24 listopada 2023r. (data wpływu: 27 listopada 2023r.) dotyczącego przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie instalacji do przesyłu pary wodnej z projektowanej Instalacji Mineralizacji Odpadów Komunalnych do miejskiej sieci ciepłowniczej w Wysokiem Mazowieckiem”, poinformował, iż wniesione dodatkowe informacje nie wpływają na zmianę wydanego przez tut. organ postanowienia znak: WOOŚ.4220.496.2023.PL z dnia 24 listopada 2023r.

Opinią nr 71/NZ/2023 znak: NZ.7040.57.2023 z dnia 28.11.2023r. (data wpływu 29.11.2023r.) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Wysokiem Mazowieckiem wyraził opinię, że dla przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie instalacji do przesyłu pary wodnej z projektowanej Instalacji Mineralizacji Odpadów Komunalnych do miejskiej sieci ciepłowniczej w Wysokiem Mazowieckiem” nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Należy wskazać, że dopuszczenie organizacji społecznej do udziału w postępowaniu administracyjnym na prawach strony reguluje art. 31 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 t.j. ze zm.). Zgodnie z art. 31 § 1 pkt 2 Kodeksu postępowania administracyjnego organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny.

W niniejszej sprawie nie znajduje zastosowania regulacja zawarta w art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 t.j. ze zm.). Stosownie do wskazanych przepisów organizacje ekologiczne, które powołując się na swoje cele statutowe, zgłoszą chęć uczestniczenia w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, uczestniczą w nim na prawach strony, jeżeli prowadzą działalność statutową w zakresie ochrony środowiska lub ochrony przyrody, przez minimum 12 miesięcy przed dniem wszczęcia tego postępowania. W niniejszej sprawie nie toczy się postępowanie wymagające udziału społeczeństwa.

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 32 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.), oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. nr 257, poz. 2573 ze zm.), planowana inwestycja zalicza się do przedsięwzięć mogących potencjalnie

znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko może być wymagany. Jednak w toku postępowania, po uzyskaniu w tym względzie stosownych opinii, organ nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla ww. przedsięwzięcia. W przypadku przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko postępowanie z udziałem społeczeństwa może rozpocząć się dopiero po nałożeniu obowiązku przeprowadzenia oceny i przedłożeniu przez inwestora raportu o oddziaływaniu na środowisko.

W ocenie Organu uprawnienie polegające na tym, że organizacja ekologiczna, której celem statutowym jest ochrona środowiska zgłosiła udział do postępowania i stała się uczestnikiem postępowania służy wyłącznie w postępowaniu, w którym wymagany jest udział społeczeństwa. Za postępowanie, w którym wymagany jest udział społeczeństwa uważa się natomiast postępowanie, w którym wymagane jest dokonanie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 t.j. ze zm.)).

Z uwagi na uzyskane opinie Organów, na podstawie których nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla ww. dla przedmiotowego przedsięwzięcia, nie jest uważane ono za postępowanie wymagające udziału społeczeństwa. Wobec tego Towarzystwo na rzecz Ziemi z siedzibą w Oświęcimiu nie może uczestniczyć w postępowaniu na podstawie art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 t.j. ze zm.).

Powyższe stanowisko Organu potwierdza wyrok NSA z dnia 28 sierpnia 2018 r., sygn. II OSK 2192/16, wyrok NSA z dnia 9 czerwca 2016 r., sygn. II OSK 2415/14, wyrok NSA z dnia 13 stycznia 2016 r., sygn. II OSK 1131/14, wyrok NSA z dnia 20 listopada 2015 r., sygn. II OSK 686/14, wyrok NSA z dnia 25 lutego 2015 r., sygn. II OSK 1811/13.

W świetle powyższego należy wskazać, że nie została spełniona przesłanka z art. 31 § 1 pkt 2 Kodeksu postępowania administracyjnego. W tym stanie nie zaistniały podstawy do dopuszczenia Towarzystwa na rzecz Ziemi, ul. Stanisławy Leszczyńskiej 7, 32-600 Oświęcim do udziału w postępowaniu na prawach strony, a w konsekwencji konieczna stała się odmowa dopuszczenia do udziału w postępowaniu.

Po przeprowadzeniu wnikliwej analizy dostarczonych wraz z wnioskiem materiałów, uwzględniając łącznie uwarunkowania przedstawione w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 t.j. ze zm.) oraz ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 t.j. ze zm.) postanowiono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na podstawie art. 31 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 t.j. ze zm.) na niniejsze postanowienie służy wniesienie zażalenia do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łomży za pośrednictwem Burmistrza Miasta Wysokie Mazowieckie w terminie 7 dni od dnia otrzymania.

BURMISTRZ

mgr inż. Jarosław Siekierko

OTRZYMUJĄ:

1. Towarzystwo na rzecz Ziemi, ul. Stanisławy Leszczyńskiej 7, 32-600 Oświęcim
2. Zakład Wodociągów, Kanalizacji i Energetyki Ciepłej Sp. z o.o., ul. 1 Maja 6, 18-200 Wysokie Mazowieckie za pośrednictwem pełnomocnika – Krzysztof Haziak, ul. Strumykowa 28A m. 31, 65-101 Zielona Góra
3. Tablica ogłoszeń Urzędu Miasta Wysokie Mazowieckie
4. BIP Urzędu Miasta Wysokie Mazowieckie
5. a/a

