

UCHWAŁA Nr II-00310-75/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta Wysokie Mazowieckie na 2021 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko	- przewodnicząca
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt budżetu Miasta Wysokie Mazowieckie na 2021 r. wraz z uzasadnieniem, przekazując uwagę zawartą w uzasadnieniu;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2021 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Miasta Wysokie Mazowieckie na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Miasta Zarządzeniem Nr 79/2020 z dnia 13 listopada 2020 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2021-2025, przyjętego zarządzeniem Burmistrza Nr 80/2020.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Miasta (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów. Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Miasto Wysokie Mazowieckie planuje na 2021 rok budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 58.709,838,94 zł,
w tym: bieżące 50.604.341,00 zł, majątkowe 8.105.497,94 zł;
- wydatki ogółem 66.342,620,00 zł,
w tym: bieżące 48.731.776,00 zł, majątkowe 17.610.844,00 zł.

Deficyt budżetu wynosi 7.632.781,06 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 4.267.743,06 zł, co jest zgodne z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych,
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3.365.038,00 zł – zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp.

Łączną kwotę przychodów budżetu określono na poziomie 9.365.038 zł, bowiem Miasto zamierza zaciągnąć kredyty i pożyczki na rynku krajowym w wysokości 6.000.000,00 zł, z tego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w wysokości 4.267.743,06 zł, zaś na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.732.256,94 zł. Łączną kwotę rozchodów budżetu określono w wysokości 1.732.256,94 zł.

Analiza bilansu z wykonania budżetu za rok 2019 sporządzonego na dzień 31 grudnia 2019 r., sprawozdań budżetowych i przewidywanego faktycznego wykonania budżetu za rok 2020, przedstawiona zarówno w projekcie budżetu jak i w projekcie WPF wskazują, iż jednostka będzie dysponowała tym wewnętrznym źródłem przychodów.

Wynik z działalności bieżącej Miasta zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.872.565,00 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2021-2025 wynika, iż we wszystkich latach zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500). Wskaźnik kształtuje się na poziomie 4,96% przy maksymalnym dopuszczalnym limicie spłaty wynikającym z planu 3 kwartału 2020 r. wynoszącym 30,19% (w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wyniesie 30,19%).

Odnosząc się do merytorycznej zawartości projektu budżetu Skład Orzekający wskazuje, iż w części normatywnej uchwały w § 8 pkt 2 błędnie określono limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu wskazując pełną kwotę deficytu, wraz z wolnymi środkami przeznaczonymi na ten cel (jest kwota 7.632.781,06, a powinna być kwota 4.267.743,06 zł).

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię pozytywną w zakresie projektu budżetu i możliwości sfinansowania deficytu.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Sokół-Kreczko



UCHWAŁA Nr II-00311-75/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2021-2025

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko	- przewodnicząca
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2021-2025, przekazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2021-2025, który został zawarty w zarządzeniu Nr 80/2020 Burmistrza Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 13 listopada 2020 r. Jednocześnie przy sporządzaniu niniejszej opinii wzięto również pod uwagę projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta na rok 2021, przedłożony zarządzeniem Nr 79/2020.

Opiniowany projekt WPF spełnia wymogi określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych. Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej Miasta Wysokie Mazowieckie na rok 2021 oraz spełniają wymóg realistyczności wynikający z art. 226 ust. 1 u.f.p.

Miasto Wysokie Mazowieckie planuje na 2021 rok budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 58.709,838,94 zł,
w tym: bieżące 50.604.341,00 zł, majątkowe 8.105.497,94 zł;
- wydatki ogółem 66.342,620,00 zł,
w tym: bieżące 48.731.776,00 zł, majątkowe 17.610.844,00 zł.

Deficyt budżetu wynosi 7.632.781,06 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 4.267.743,06 zł, co jest zgodne z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych,
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3.365.038,00 zł – zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 ufp.

Łączną kwotę przychodów budżetu określono na poziomie 9.365.038 zł, bowiem Miasto zamierza zaciągnąć kredyty i pożyczki na rynku krajowym w wysokości 6.000.000,00 zł, z tego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w wysokości 4.267.743,06 zł, zaś na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.732.256,94 zł. Łączną kwotę rozchodów budżetu określono w wysokości 1.732.256,94 zł.

Powyższe działania spowodują, że na koniec 2021 roku stan długu wyniesie 7.732.256,95 zł.

Analiza bilansu z wykonania budżetu za rok 2019 sporządzonego na dzień 31 grudnia 2019 r., sprawozdań budżetowych i przewidywanego faktycznego wykonania budżetu za rok 2020, przedstawiona zarówno w projekcie budżetu jak i w projekcie WPF wskazują, iż jednostka będzie dysponowała tym wewnętrznym źródłem przychodów.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2021-2025 wynika, iż we wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500). Wskaźnik kształtuje się na poziomie 4,96% przy maksymalnym dopuszczalnym limicie spłaty wynikającym z planu 3 kwartału 2020 r. wynoszącym 30,19% (w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wyniesie 30,19%).

Wynik z działalności bieżącej Miasta zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.872.565,00 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych. Wielkość ta znajduje uzasadnienie w danych historycznych. Zaplanowane na lata 2022-2025 nadwyżki operacyjne rzędu 3.400.000 zł – 5.732.256,95 zł znajdują uzasadnienie w budżetach lat poprzednich i wydają się realne.

Odnosząc się do merytorycznej zawartości projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2025 Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienia:

- nie ujęto kwoty 193.700 zł z § 4710 (kwota wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów j.s.t.);
- w kol. 9.4 – dla roku 2021 wykazano kwotę 1.220.750 zł, podczas gdy z planu wydatków wynika, iż powinna być wykazana kwota 1.001.450 zł (ujęto kwotę 231.650 zł z czwartą cyfrą „0”);
- w przedsięwzięciu w poz. 1.3.2.4 suma limitów 2021 i 2022 daje kwotę 9.399.995 zł, podczas gdy w Łącznych nakładach finansowych wykazano kwotę 9.400.000 zł;

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Sokół-Kreczko