



Białystok, dnia 30 marca 2012 roku

**Komenda Wojewódzka Policji  
w Białymstoku  
E.5230.7.2012.AB**

**PROTOKÓŁ  
z kontroli koordynowanej  
przeprowadzonej w Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem**

**I. Data i miejsce kontroli:** 26 marca 2012 roku w siedzibie Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem, 18-200 Wysokie Mazowieckie, ul. Ludowa 15.

**II. Podstawa prawna kontroli:**

- art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych (Dz. U. z 1997 r. Nr 123, poz. 779 z późn. zm.),
- § 5 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 roku w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1733),
- „Plan kontroli straży gminnych (miejskich) na rok 2011” zatwierdzony w dniu 21 listopada 2011 roku przez Wojewodę Podlaskiego i Podlaskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji.

**III. Zespół kontrolny:**

- kom. Aneta Bogut – specjalista Wydziału Prewencji KWP w Białymstoku.

**IV. Okres objęty kontrolą:** od 1 stycznia 2011 r. do 26 marca 2012 roku.

**V. Przedmiot kontroli:** zbadanie z ramienia Wojewody Podlaskiego zgodności działania Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem z przepisami ustawy o strażach gminnych w zakresie:

- wykonywania przez strażników miejskich uprawnień określonych w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych,
- użycia przez strażników miejskich środków przymusu bezpośredniego określonych w art. 14 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych,
- prowadzenia ewidencji określonej w art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych.

**VI. Dokumenty poddane kontroli:**

1. Uchwała nr XV/52/07 Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 28 listopada 2007 roku w sprawie utworzenia straży miejskiej.
2. Zarządzenie nr 115/12 Burmistrza Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 2 marca 2012 roku w sprawie Regulaminu Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem.
3. Sprawozdanie dotyczące ewidencji prowadzonej przez Straż Miejską w Wysokiem Mazowieckiem oraz informacji o współpracy straży z Policją w 2011 roku.
4. Upoważnienie Komendanta Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem – Tadeusza Wróblewskiego do dokonywania kontroli ruchu drogowego.
5. Upoważnienie strażnika – Agnieszki Perkowskiej do nakładania grzywien w drodze mandatów karnych.

6. Porozumienie w sprawie szczegółowych form i sposób współpracy Komendy Powiatowej Policji w Wysokiem Mazowieckiem i Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem zawarte w dniu 1 sierpnia 2008 roku pomiędzy Burmistrzem Miasta Wysokie Mazowieckie, a Komendantem Powiatowym Policji w Wysokiem Mazowieckiem.

Przed przystąpieniem do kontroli okazano Komendantowi Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem – Tadeuszowi Wróblewskiemu upoważnienie nr 1/2012 Wojewody Podlaskiego do przeprowadzenia kontroli w Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem przez funkcjonariusza Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku – kom. Anetę Bogut oraz dokonano wpisu (pod numerem 1/12) w książce kontroli prowadzonej przez Urząd Miejski w Wysokiem Mazowieckiem.

## VII. Ustalenia kontrolne:

1. Straż Miejska w Wysokiem Mazowieckiem powołana została w dniu 28 listopada 2007 roku *Uchwałą nr XV/52/07 Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 28 listopada 2007 roku w sprawie utworzenia straży miejskiej* (dowód, akta kontroli nr 1).
2. Straż Miejska w Wysokiem Mazowieckiem funkcjonuje w ramach struktury Urzędu Miejskiego w Wysokiem Mazowieckiem. Teren działania straży obejmuje cały obszar administracyjny Miasta Wysokie Mazowieckie (dowód, akta kontroli nr 1).
3. Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych straż posiada regulamin stanowiący załącznik do Zarządzenia nr 115/12 Burmistrza Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 2 marca 2012 roku w sprawie Regulaminu Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem. Regulamin zawiera zapisy dostosowane do aktualnie obowiązujących aktów normatywnych (dowód, akta kontroli nr 2-8).
4. W poddanym kontroli okresie nadzór nad strażą sprawował Burmistrz Miasta Wysokie Mazowieckie – Jarosław Siekierko (dowód, akta kontroli nr 1).
5. Poddane sprawdzeniu ewidencje: etatów, wyposażenia, działań straży za 2012 rok prowadzone są zgodnie z wymogami określonymi w Rozporządzeniu MSWiA z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskiej) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (dowód, akta kontroli nr 9-12).
6. Zgodnie z ewidencją etatów prowadzoną na dzień 31 grudnia 2011 roku Straż Miejska w Wysokiem Mazowieckiem składa się z 5 etatów strażników: komendanta straży, inspektora, młodszego inspektora oraz 2 strażników (dowód, akta kontroli nr 9).
7. Zatrudnieni strażnicy posiadają zgodnie z wymogami art. 24 pkt 4 i art. 25 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych minimum wykształcenie średnie oraz ukończony z wynikiem pozytywnym kurs podstawowy (dowód, akta kontroli nr 9).
8. Wg. ewidencji wyposażenia prowadzonej w 2011 roku straż posiada: 5 szt. kajdanek, 4 pałki obronne wielofunkcyjne, 3 przedmioty przeznaczone do obezwładniania (na które nie jest wymagane pozwolenie na broń) oraz 5 ręcznych miotaczy gazu. Straż Miejska w Wysokiem Mazowieckiem nie posiada na swoim wyposażeniu żadnego pojazdu (dowód, akta kontroli nr 10).
9. Poddane sprawdzeniu upoważnienie strażnika – Agnieszki Perkowskiej do nakładania na terenie Miasta Wysokie Mazowieckie grzywien w drodze mandatów karnych odpowiada wymogom § 3 Rozporządzenia MSWiA z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (dowód, akta kontroli nr 14). Przedmiotowe upoważnienie dostosowane jest do aktualnie obowiązującej nowelizacji ww. rozporządzenia.

10. Poddane sprawdzeniu upoważnienie Komendanta Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem – Tadeusza Wróblewskiego do dokonywania kontroli ruchu drogowego wydane przez Komendanta Powiatowego Policji w Wysokiem Mazowieckiem odpowiada wymogom § 15 ust. 4 *Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lipca 2008 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego upoważnienia do dokonywania kontroli ruchu drogowego* (dowód, akta kontroli nr 18).
11. Wg. poddanej kontroli ewidencji wyników działań straży za 2011 rok strażnicy zastosowali wobec sprawców wykroczeń 998 środków represji, w tym: 640 środków oddziaływania wychowawczego, 296 mandatów karnych na kwotę 34 200 zł oraz skierowali 62 wnioski o ukaranie do sądu (dowód, akta kontroli nr 10-12).

Niniejsze środki stosowane były głównie za wykroczenia przeciwko: porządkowi i spokojowi publicznemu, bezpieczeństwu osób i mienia, bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji, zdrowiu, obyczajności publicznej, ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.
12. W 2011 roku strażnicy przekazali Policji 22 osoby znajdujące się w stanie nietrzeźwym. Przekazanie ww. osób bezpośrednio Policji, a nie do miejsca zamieszkania, czy Izby Wyrzeźwień podyktowane było brakiem posiadania przez Straż Miejską w Wysokiem Mazowieckiem pojazdu służbowego. Brak na wyposażeniu straży pojazdu oprócz obciążenia Policji w wymienionym powyżej zakresie, uniemożliwia również możliwość wykonywania przez strażników wielu obowiązków służbowych, zwłaszcza w miejscach oddalonych od siedziby straży np. działkach ogrodowych, obszarach szkół, cmentarzach, etc.
13. Ponadto strażnicy Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem w 2011 roku w ramach wykonywanych obowiązków służbowych unieruchomili 1 pojazd poprzez zastosowanie urządzenia do blokowania kół, usunęli 3 pojazdy, ujawnili 1 przestępstwo, przekazali 2 sprawców przestępstw, zabezpieczyli 50 miejsc przestępstw, wykonali 5 konwojów dokumentów na potrzeby gminy oraz w 7 przypadkach chronili obiekty komunalne (dowód, akta kontroli nr 11).
14. Straż Miejska w Wysokiem Mazowieckiem posiada zawarte w dniu 1 sierpnia 2008 roku pomiędzy Burmistrzem Miasta Wysokie Mazowieckie, a Komendantem Powiatowym Policji w Wysokiem Mazowieckiem *porozumienie w sprawie szczegółowych form i sposób współpracy Komendy Powiatowej Policji w Wysokiem Mazowieckiem i Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem* (dowód, akta kontroli nr 15-20). W ramach zawartego porozumienia w kontrolowanym okresie komendant straży na bieżąco uczestniczył w zespołach zadaniowych organizowanych przez KPP w Wysokiem Mazowieckiem podczas których dokonywane były oceny zagrożeń bezpieczeństwa oraz porządku publicznego występujących na terenie działania jednostek. Ponadto strażnicy Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem uczestniczyli w 124 wspólnych służbach z policjantami.
15. W 2011 roku strażnicy miejscy nie występowali w rozprawach sądowych w roli oskarżyciela publicznego z uwagi na fakt, iż wszystkie postępowania w sprawach o wykroczenia rozpatrywane były przez sąd w trybie nakazowym.
16. Podczas kontroli sprawdzeniu poddano zarejestrowany w dniu 7 lipca 2011 roku pod nr SM.0750.11 „Rejestr Spraw o Wykroczenia” oraz bloczek mandatowy strażnika CR 1105661 -CR 1105680 - uwag nie stwierdzono.
17. W poddanym analizie okresie do Burmistrza Miasta Wysokie Mazowieckie i Komendanta Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem nie wpłynęła żadna skarga na działalność strażników. Strażnicy nie używali także w ww. okresie środków przymusu bezpośredniego.

## VIII. Wnioski:

1. Straż Miejska w Wysokiem Mazowieckiem w sposób prawidłowy realizuje większość zadań określonych w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych. W wielu jednakże przypadkach realizację niniejszych obowiązków służbowych utrudnia brak pojazdu służbowego na wyposażeniu Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem. Sytuacja taka powoduje wydłużenie czasu reakcji na zdarzenia (zwłaszcza w oddalonych od siedziby straży miejscach), brak możliwości dynamicznego przemieszczania się strażników za sprawcami wykroczeń, utrudnienie kontrolowania posesji, jak również uniemożliwienie doprowadzenia osób nietrzeźwych do miejsca zamieszkania/Izby Wyrzeźwień etc.
2. Ewidencje straży oraz inna poddana kontroli dokumentacja prowadzona jest zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych oraz aktami wykonawczymi.
3. Stosowana przez strażników Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem wobec sprawców wykroczeń polityka karna jest adekwatna do wagi popełnionych czynów zabronionych.
4. Komendant Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem regularnie bierze udział w zespołach zadaniowych organizowanych przez KPP w Wysokiem Mazowieckiem, natomiast strażnicy miejscy aktywnie uczestniczą we wspólnych służbach z funkcjonariuszami Policji oraz realizowanych programach profilaktycznych.

**Pan Komendant Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem został poinformowany o:**

- 1) na podstawie § 10 ust. 3 Rozporządzenia MSWiA z dnia 21 grudnia 2009 roku w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) prawie do odmowy podpisania protokołu kontroli i konieczności złożenia w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienia przyczyn tej odmowy;
- 2) na podstawie § 10 ust. 4 cyt. zarządzenia prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole.

Zastrzeżenia, o których mowa w pkt 2 należy zgłosić na piśmie do Podlaskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w **terminie 7 dni** od dnia otrzymania protokołu kontroli.

KOMENDANT  
STRAŻY MIEJSKIEJ

podpis kontrolowanego:

mgr Tadeusz Wróblewski

*[Podpis]*

podpisy kontrolujących:

**Jeden egzemplarz protokołu otrzymałem:**

KOMENDANT  
STRAŻY MIEJSKIEJ

podpis kontrolowanego:

mgr Tadeusz Wróblewski

Wvk. w 3 egz. A.B.

Egz. Nr 1 – Wojewoda Podlaski,

Egz. Nr 2 – Podlaski Komendant Wojewódzki Policji,

Egz. Nr 3 – Komendant Straży Miejskiej w Wysokiem Mazowieckiem.